

# Красный Октябрь

ОРГАН СЫЗРАНСКОГО ГОРКОМА КПСС  
В ГОРОДСКОГО СОВЕТА ДЕПУТАТОВ ТРУДЯЩИХСЯ

СРЕДА

20

и ю л я

1955 г.

Цена 15 коп.

## О задачах по дальнейшему подъему промышленности, техническому прогрессу и улучшению организации производства

Доклад товарища Н. А. БУЛГАНИНА на Пленуме Центрального Комитета КПСС  
4 июля 1955 года

(Продолжение. Начало см. в № 143).

Слабая механизация вспомогательных процессов приводит к тому, что на предприятиях и стройках, при наличии огромного количества машин и механизмов, все еще в большом объеме применяется ручной труд. Удельный вес рабочих, работающих вручную, составляет в лесозаготовительной промышленности 68 процентов, в угольной — 44 процента, в черной металлургии — 35 процентов, в строительстве — 69 процентов. Труд этих рабочих плохо организован, мало производительный, и поэтому эффект, получаемый от роста производительности труда основных производственных рабочих, в значительной степени поглощается затратами ручного труда на вспомогательных работах.

Мы не можем и не должны дальше терпеть подобной растраты общественного труда. Если в течение ближайшего времени мы не исправим это положение, то не только не добьемся серьезного повышения производительности труда, а ввиду огромного роста народного хозяйства столкнемся с трудностями в обеспечении его рабочей силой. Поэтому нужно всеми силами нацелиться на быстрое осуществление комплексной механизации производства.

Особо следует сказать об улучшении использования наличной, уже имеющейся техники. Промышленные предприятия и стройки оснащаются новейшей техникой для того, чтобы облегчить труд людей, сделать его более производительным. Но чем больше техники получает наше хозяйство, тем важнее становится вопрос о ее разумном и умелом использовании. Между тем на многих предприятиях техника используется плохо. В результате этого в некоторых отраслях промышленности рост производительности труда, достигнутый в последние годы, сильно отстает от роста технической вооруженности рабочих. Особенно велик этот разрыв в угольной и лесной промышленности.

В 1940 году на шахтах Министерства угольной промышленности было всего 24 комбайна, а в 1954 году их имелось 1.600, породопогрузочных машин было 36, а стало более 3 тысяч, число электровозов возросло почти в шесть раз. Несмотря на это, производительность труда в угольной промышленности в 1954 году лишь немного превысила уровень 1940 года.

Огромные средства государство вложило в механизацию лесной промышленности. Лесозаготовительные предприятия в прошлом году имели больше, чем в 1940 году: тракторов почти в 6 с половиной раз, лесовозных автомашин почти в 3 раза, паровозов и мотовозов более чем в 7 раз. На этих предприятиях имеется свыше 120 тысяч электромоторов, которых до войны не было совсем. Между тем производительность труда на лесозаготовках и сплаве увеличилась по сравнению с довоенным временем всего лишь на 6 процентов.

У нас есть еще и такие факты, когда многие отечественные и импортные машины годами не используются, лежат на складах и стареют. К началу 1955 года по всем министерствам и ведомствам неустановленного оборудования имелось на сумму около 13 миллиардов рублей, в том числе сверхнормативных запасов оборудования более чем на 5 с половиной миллиардов рублей. Все это является следствием неорганизованности, нераспорядительности и бесхозяйственности в ряде отраслей промышленности.

Из-за плохой организации труда и всякого рода организационно-технических неполадок на многих предприятиях имеют место значительные простои машин и механизмов. Например, в угольной промышленности не используется примерно одна треть угольных комбайнов, врубовых и углепогрузочных машин и свыше четверти породопогрузочных машин. На предприятиях Министерства черной металлургии простои мартенов-

ских печей составили в прошлом году 14 процентов, а простои прокатных станов на отдельных металлургических заводах доходили до 20—30 процентов номинального времени работы. Велики внутрисменные простои на некоторых машиностроительных предприятиях.

Нельзя дальше терпеть такого отношения к использованию техники. Руководителей предприятий, допускающих подобные факты, надо рассматривать как растратчиков народного добра.

Передовые рабочие и инженерно-технические работники предприятий не хотят мириться с такими фактами, они изыскивают и находят пути лучшего использования техники.

На Всесоюзном совещании работников промышленности, проведенном в мае текущего года, передовики производства, делясь своим исключительно ценным производственным опытом, говорили, что во многих случаях имеется возможность в 2—3 раза увеличить производительность труда на действующем оборудовании, если правильно организовать работу и применять передовую технологию. Так, фрезеровщик-модельщик Харьковского тракторного завода т. Лупандин рассказывал о том, что, добившись применения на заводе широко известного способа кокильной отливки модели звена тракторной гусеницы, он за счет резкого сокращения механической обработки этой детали повысил производительность труда в 8—10 раз.

Однако надо сказать, что лучшие образцы использования техники и применения передовой технологии распространяются медленно. Руководители многих предприятий занимают нейтральную позицию в деле распространения передового опыта. В стороне от этого важнейшего дела стоят также начальники главных управлений и некоторые министры.

В деле распространения передового опыта у нас еще много шумихи и формализма. Так, например, на предприятиях проводятся лекции передовиков производства. Дело хорошее, но организация его часто никуда не годится. Соберут, говорил на совещании работников промышленности т. Лупандин, в одну аудиторию инженеров, рабочих разных специальностей, табельщиков, бухгалтеров — и вот читай такой аудитории лекцию на специальную производственную тему.

Очевидно, что никакой существенной пользы от такого чисто формального распространения передового опыта не может быть. Надо повсеместно организовать дело так, чтобы передовики производства могли передавать свой опыт другим рабочим непосредственно на рабочем месте, в цехе, на предприятии.

Огромное значение для достижения высокой производительности труда имеет уровень технической подготовки, культуры и образования рабочих. В этой области, как известно, в Советском Союзе проведена огромная работа.

Еще к началу 1952 года свыше половины всех промышленных рабочих имели образование не ниже 5—6 классов средней школы. Большинство рабочих за послевоенные годы получили специальную и общеобразовательную подготовку на различных курсах и в производственно-технических школах на предприятиях. В связи со значительным ростом числа молодежи, заканчивающей школы — десятилетки, рабочий класс нашей страны ежегодно получает пополнение за счет лиц, получивших среднее образование. Эти кадры молодых рабочих, имеющих хорошую общеобразовательную подготовку, представляют большую ценность для нашей промышленности.

За годы пятилеток резко изменился состав рабочих по квалификации, значительно вырос удельный вес высококвалифицированных рабочих, которые способны изготавливать современные сложные машины и обеспечить надлежащее обслуживание таких машин.

На данном этапе экономического соревнования с капитализмом, когда нам предстоит в течение ближайших лет резко повысить производительность труда, мы должны мобилизовать творческую инициативу масс на разрешение этой жизненно важной для нашей страны задачи. Можно не сомневаться, что, проявив необходимую энергию и настойчивость, мы добьемся новой, высшей производительности труда, достойной социалистического общества, и на этой основе обеспечим дальнейший подъем благосостояния советского народа.

Однако, как уже говорилось, техника не стоит на месте, а непрерывно совершенствуется, и поэтому должна повышаться и квалификация рабочих.

На различного рода курсах и в школах, а также непосредственно на производстве путем индивидуального и бригадного обучения только в системе промышленных министерств у нас ежегодно подготавливается около 1 миллиона 200 тысяч рабочих и повышает свою квалификацию свыше 2 миллионов рабочих. На подготовку и переподготовку рабочих государством ежегодно расходует около 2 миллиардов рублей.

Однако качество обучения рабочих во многих случаях низкое. Учебные программы и методы подготовки и переподготовки в значительной мере устарели. Они не отражают происшедших за последние годы изменений в технике и технологии производства, не учитывают должным образом достижений передовиков и новаторов производства.

Необходимо значительно улучшить качество производственного обучения рабочих, обеспечить школы и курсы квалифицированными преподавателями, первоклассным оборудованием, хорошими учебными пособиями.

Крупные резервы роста производительности труда таятся в улучшении организации труда на предприятиях. Об этом говорит хотя бы тот факт, что в 1954 году потери рабочего времени в промышленности составили более 40 миллионов человеко-дней, из них в связи с простоями — 18 миллионов человеко-дней. В то же время сверхурочные работы составили 11 миллионов человеко-дней. Из-за потери рабочего времени в 1954 году недопроизведено продукции более чем на 10 миллиардов рублей. Отсюда видно, насколько важен и актуален вопрос об улучшении организации труда.

Одним из существенных недостатков в работе промышленности, тормозящих рост производительности труда, является неудовлетворительное состояние нормирования труда и неупорядоченность заработной платы.

На предприятиях ряда отраслей широко применяются так называемые опытно-статистические нормы выработки, составляющие до 50 процентов, а по многим заводам машиностроения — до 70—85 процентов всех норм. Эти нормы не отражают достигнутого уровня техники, технологии, организации производства и поэтому значительно перевыполняются подавляющей частью рабочих, тогда как задания по повышению производительности труда во многих случаях остаются невыполненными.

Наведение должного порядка в нормировании труда мешает сложившееся за ряд лет несоответствие между существующими тарифными ставками и фактической заработной платой рабочих. Средняя дефляционная заработная плата рабочих в промышленности увеличилась по сравнению с довоенным периодом более чем в два раза, тогда как тарифные ставки повысились незначительно, в результате чего удельный вес тарифной ставки в заработной плате резко снизился. Для уменьшения разрыва между фактическим заработком рабочих и тарифными ставками на предприятиях устанавливаются заниженные нормы выработки. Таким образом, создается ненормальное положение, когда во многих случаях не степень выполнения норм выработки, основанных на производственно-технических возможностях, определяет размеры заработной платы, а, наоборот, к заработной плате «подгоняются» нормы выработки. Такой, по сути дела, потребительский подход к вопросам нормирования труда является серьезным препятствием для роста производительности труда.

Действующая у нас тарифная система не обеспечивает необходимого различия в оплате труда рабочих разных квалификаций, а также более высокую оплату труда рабо-

тающих в тяжелых условиях. Многим рабочим, особенно поврежденным, устанавливаются более высокие разряды, чем этого требует выполняемая работа, а низшие разряды тарифных сеток практически почти не применяются.

Недопустимо широкое распространение получили различные поправочные коэффициенты и надбавки к тарифным ставкам и окладам, всевозможные доплаты, которые не оказывают непосредственного влияния на производительность труда. Многочисленность систем оплаты труда и всякие наклонения к ним крайне усложняют расчеты по заработной плате, делают оплату труда малодоступной пониманию рабочих, порождают разную в оплате труда работников аналогичных предприятий и однородных профессий. На совещании работников промышленности приводился факт, когда один и тот же рабочий на одинаковой работе зарабатывал в месяц: в Барнауле — 1.500 рублей, в Харькове — 700 рублей, а перебрывшись в Минск, он стал зарабатывать 1.800 рублей.

Неотложной задачей является ликвидация текучести рабочей силы, создание на предприятиях и стройках устойчивых рабочих кадров. В 1954 году на промышленные предприятия только общесоюзных и союзно-республиканских промышленных министерств (без лесозаготовок) было принято 2 миллиона 923 тысячи рабочих, а выбыло за год 2 миллиона 802 тысячи рабочих, не считая рабочих, переведенных с других предприятий в организованном порядке. На стройки в том же году принято 1 миллион 771 тысяча рабочих, а выбыло, также не считая переведенных, 1 миллион 453 тысячи рабочих.

Одной из главных причин большой текучести рабочих является отсутствие должной заботы со стороны руководителей министерств и директоров предприятий о создании нормальных жилищно-бытовых условий для рабочих. Многие министры не уделяют необходимого внимания выполнению планов жилищного строительства, забывая о своей прямой обязанности проявлять заботу о бытовом устройстве рабочих.

Необходимо ликвидировать недостатки в организации и нормировании труда, упорядочить заработную плату, установить для всех категорий работающих в промышленности такой порядок оплаты труда, который стимулировал бы повышение производительности труда, внедрение в производство новой техники и технологии. При этом необходимо исходить из ленинских указаний о том, что система заработной платы должна быть простой и понятной, чтобы каждый рабочий наглядно видел связь между производительностью своего труда и своим заработком.

Во всем этом большом деле важную роль призван сыграть созданный Государственный комитет по вопросам труда и заработной платы, возглавляемый тов. Л. М. Кагановичем. Однако образование этого органа не освобождает министров и руководителей предприятий и строек от их обязанностей в деле нормирования труда, упорядочения заработной платы и совершенствования организации труда на предприятиях.

Мощным рычагом повышения производительности труда является социалистическое соревнование. Ленин указывал, что социализм, освободивший труд от ярма эксплуатации, впервые создает возможность развернуть соревнование действительно в массовом масштабе, втянуть подавляющее большинство трудящихся в творческую работу по совершенствованию производства. Соревнование при социализме является той постоянно действующей силой, которая толкает вперед технику и организацию производства, ломает отсталые и выдвигает новые прогрессивные нормы производительности труда.

(Продолжение на 2-й стр.).

# Продолжение доклада товарища Н. А. Булганина

Необходимо шире развертывать социалистическое соревнование среди рабочих, инженерно-технических работников и служащих, всемерно поддерживать инициативу передовиков и новаторов производства, настойчивее распространять их опыт, с тем, чтобы достижения передовиков производства становились достоянием целых предприятий и отраслей промышленности.

Итак, для непрерывного и быстрого подъема производительности труда в нашей промышленности необходимо широко внедрять в производство новую технику, совершенствовать технологические процессы, лучше использовать имеющуюся технику. При этом особое внимание должно быть уделено механизации вспомогательных и подсобных работ, широкому внедрению комплексной механизации, охватывающей все звенья производственных процессов.

## V. Совершенствовать управление промышленностью

Задачи дальнейшего подъема промышленности на базе новой современной техники требуют квалифицированного руководства производством, коренного улучшения работы министерств, главков, трестов, заводоуправлений, а также партийных и советских организаций.

В. И. Ленин существование правильного руководства видел в кропотливой организаторской работе, в деловом подходе к решению практических задач, в изучении передового опыта. Он требовал четкого распределения обязанностей между должностными лицами, повышения ответственности за порученное дело и к управлению производством советовал подходить научно. «...Чтобы управлять, — говорил он, — нужно быть компетентным, нужно полностью и до точности знать все условия производства, нужно знать технику этого производства на ее современной высоте, нужно иметь известное научное образование».

Президиум Центрального Комитета партии и Совет Министров СССР уделяют большое внимание вопросам управления хозяйством и требуют от руководителей постоянно совершенствовать работу государственного аппарата, сочетать коллективное обсуждение вопросов с установлением строгой персональной ответственности работников за свое дело, решительно искоренять канцелярско-бюрократические методы руководства.

За последнее время осуществлены мероприятия по повышению ответственности республиканских органов за состояние дел в промышленности республик, по расширению прав министерств и руководителей ведомств. Проведена работа по улучшению структуры министерств и ведомств. Ликвидированы многие ненужные, параллельно действующие хозяйственные организации и учреждения. Сокращена численность административно-управленческого персонала. Но все это только начало большой и сложной работы по улучшению структуры и удешевлению управленческого аппарата.

У нас накоплен большой опыт в руководстве народным хозяйством. Однако было бы неправильно не видеть крупных недостатков в этом деле.

Главный недостаток в деятельности наших министерств по руководству промышленностью состоит в том, что они мало занимаются непосредственно организацией производства и руководят подведомственными заводами, фабриками, шахтами из канцелярий, при помощи многоступенчатого и многочисленного аппарата.

Для примера возьму Министерство рыбной промышленности.

Структура управления в этой отрасли промышленности крайне громоздка. Пока доберешься до производства, до рыбака, надо пройти четыре-пять ступеней: министерство — главк — трест — комбинат — рыбозавод. Управленческий аппарат поглотил до 40 процентов инженеров и других специалистов с высшим образованием, работающих в рыбной промышленности. На каждые шесть рабочих здесь приходится один работник управленческого персонала.

Министерство рыбной промышленности уже не раз подвергалось критике за то, что оно расплодило множество мелких трестов и контор, содержание которых ложится тяжким бременем на себестоимость продукции.

Но критика пока слабо действует на министра рыбной промышленности СССР т. Ишкова и на министра рыбной промышленности РСФСР т. Обухова. Они попрежнему сохраняют множество мелких и ненужных организаций.

Например, в Чувашской АССР создан рыбтрест, в подчинении которого нет ни одного предприятия. (Смех в зале). Трест занимается тем, что принимает от колхозов выловленную ими рыбу (около 200 тонн в год) и сдает ее в торговую сеть. В Ульяновске и Сенгилее есть два рыбозавода, на которых работает всего 12 рабочих. «Заводы» также занимаются только тем, что принятую от колхозов рыбу сдают в магазин. Однако для управления этим «хозяйством» в Ульяновске

надо улучшить подготовку и повышение квалификации рабочих, навести порядок в нормировании и организации труда на предприятиях, последовательно осуществляя ленинский принцип материальной заинтересованности работников в результатах их труда.

На данном этапе экономического соревнования с капитализмом, когда нам предстоит в течение ближайших лет резко повысить производительность труда, мы должны мобилизовать творческую инициативу масс на разрешение этой жизненно важной для нашей страны задачи. Можно не сомневаться, что, проявив необходимую энергию и настойчивость, мы добьемся новой, высшей производительности труда, достойной социалистического общества, и на этой основе обеспечим дальнейший подъем благосостояния советского народа.

создан специальный трест. (Смех в зале). Одним словом, все как у больших, только труба пониже, да дым поуже. (Смех, аплодисменты). Численность административно-управленческого персонала заводов и трестов почти вдвое превышает количество рабочих. Тут уж действительно можно сказать: «Один с сошкой, а семеро с ложкой».

В прошлом году некоторые предприятия рыбной промышленности, находящиеся на Дальнем Востоке, израсходовали на заработную плату средств больше, чем стоит вся рыба, выловленная этими предприятиями. Так, в Макаровском рыбокомбинате фактический выпуск товарной продукции составил 6,5 миллиона рублей, а годовой фонд заработной платы, выплаченной работникам комбината, — более 10 миллионов рублей. В Южно-Курильском рыбокомбинате рыбы выловили на 13 миллионов рублей, а на заработную плату израсходовали 22,5 миллиона рублей. В Северо-Курильском рыбокомбинате стоимость рыбной продукции составила 14 миллионов рублей, а фонд заработной платы — свыше 40 миллионов рублей.

При таких, с позволения сказать, «порядках» выловленная рыба становится действительно «золотой рыбкой». После этого неудивительно, что предприятия рыбной промышленности союзного подчинения в 1954 году вместо установленной по плану прибыли в сумме свыше миллиарда рублей допустили убыток в сумме 392 миллионов рублей.

Т. Ишков и Обухов на настоящем пленуме должны дать объяснения, почему рыбная промышленность работает плохо и в течение длительного времени не может искоренить недостатков в своей работе.

Возникает также вопрос: знает ли о безобразиях в рыбной промышленности Совет Министров РСФСР и его председатель т. Пузанов?

Чтобы руководство промышленностью стало более квалифицированным, необходимо приблизить управленческий аппарат к производству. Об этом уже много говорилось и за недостатки в этом деле некоторые министры были подвергнуты строгой критике. Вы хорошо помните критические выступления по данному вопросу тов. Н. С. Хрущева. К сожалению, министерства и ведомства почти ничего не делают для практического решения этого назревшего вопроса. Как правило, главные управления и большинство трестов продолжают отсиживаться в Москве или в столичных городах союзных республик, хотя подчиненные им предприятия удалены за тысячи километров от них.

Главное управление асбестовой промышленности Министерства промышленности строительных материалов управляет предприятиями, сосредоточенными на Урале. Поскольку главк находится в Москве и оторван от предприятий, то в городе Асбесте создан трест «Союзасбест». Не лучше ли перевести главк на Урал, а трест ликвидировать или, наоборот, — упразднить главк, а трест оставить?

В составе Министерства цветной металлургии есть Главлото и Главмедь. Предприятия, которыми они управляют, расположены далеко на Востоке, однако сами главки находятся в Москве.

Основные районы добычи соли в нашей стране — Артемовск и Баскунчак. Однако министр промышленности продовольственных товаров т. Зотов упорно держит Главсоль в Москве.

Подобные факты имеются и в других министерствах.

Далее. У нас в руководстве промышленностью сложилась чрезмерная централизация. Большое количество предприятий подчинено непосредственно союзным министерствам, хотя руководство ими с большим успехом могли бы осуществлять республиканские организации. Такая централизация не приносит пользы делу. С одной стороны, она мешает наладить оперативное и конкретное руководство предприятиями, а с другой — принажит ответственность республиканских хозяйственных, партийных и советских организаций за работу промышленности.

В 1954 году было передано из союзного в

республиканское подчинение значительное количество предприятий угольной, лесной, нефтедобывающей, металлургической, мясной, молочной, легкой, пищевой и некоторых других отраслей промышленности. Однако в этом направлении еще многое не сделано.

Возьмем Министерство промышленности строительных материалов СССР. В его непосредственном подчинении, кроме большого количества крупных предприятий по производству стройматериалов, имеется 37 карьеров по добыче щебня, гравия и других нерудных материалов, 16 заводов по производству гипса и гипсовых изделий, 8 заводов по производству скобяных изделий и арматуры, 13 заводов керамических плиток и труб, 9 заводов по производству мягкой кровли, а также много других мелких предприятий, имеющих местное значение. Есть ли какие-либо основания держать все эти предприятия в союзном подчинении? Конечно, нет. Но министр т. Юдин стойко за них держится.

Необходимо решительно взять курс на устранение чрезмерной централизации в руководстве промышленностью. Надо повысить роль союзных республик и усилить ответственность республиканских органов за дело управления предприятиями.

Аппарат управления промышленностью, как и всем народным хозяйством, должен быть простым, экономным, минимальным по количеству работников, но деловым и гибким. Пока мы не можем сказать, что аппарат министерств и ведомств отвечает этим требованиям. Соотношение работников, занятых в производстве и в управлении, изменяется в пользу производства пока очень медленно. В штатах административно-управленческого аппарата еще много излишества. В любом министерстве, ведомстве есть люди, которых безболезненно можно высвободить для работы на производстве.

Крупные недостатки в организационной структуре и излишества в штатах имеются и на предприятиях. У нас есть немало фабрик, заводов, промыслов, где создано много мелких цехов и участков, а управление расщеплено между большим количеством отделов и секторов заводоуправлений. Однако руководители министерств и ведомств не борются с этим злом и плохо занимаются вопросами улучшения работы управленческого аппарата предприятий.

На качество руководства промышленностью отрицательно влияют имеющиеся существенные недостатки в области государственного планирования. Сверху донизу сложилась у нас неправильная практика, при которой, главным образом по вине Госплана и министров, разработка планов затягивается, в связи с чем годовые планы до последнего времени принимались с большим опозданием, перед самым началом планируемого периода. В результате предприятия не получают своевременно установленных для них планов, планы «двоятся» министерствами до предприятий, как правило, после начала планируемого периода.

Президиум Центрального Комитета партии и правительство приняли ряд решений, направленных на улучшение государственного планирования. Произведена реорганизация Госплана и на его базе созданы два органа: Государственная комиссия Совета Министров СССР по перспективному планированию народного хозяйства (Госплан) и Государственная экономическая комиссия по текущему планированию народного хозяйства (Госэкономкомиссия).

Осуществление принятых решений позволит улучшить планирование народного хозяйства СССР. Теперь дело во многом зависит от министров и других руководящих работников министерств, которые обязаны навести у себя порядок в деле разработки перспективных и текущих планов развития соответствующих отраслей промышленности.

Крупнейшим недостатком в работе нашей промышленности является неритмичность производства на предприятиях, неравномерный выпуск ими промышленной продукции.

Вот три завода: «Русский дизель» (директор т. Рябинин), «Двигатель революции» (бывший директор т. Масленников, а теперь т. Лаптев) Министерства тяжелого машиностроения и Коломенский паровозостроительный завод (директор т. Пашин) Министерства транспортного машиностроения. Подекадное выполнение месячного плана в среднем за первый квартал 1955 года на этих заводах характеризуется следующими данными:

Первая декада: «Русский дизель» — 5 процентов, «Двигатель революции» — 3 процента, Коломенский завод — 6 процентов.

Вторая декада: «Русский дизель» — 23 процента, «Двигатель революции» — 26,6 процента, Коломенский завод — 23,3 процента.

Третья декада: «Русский дизель» — 72 процента, «Двигатель революции» — 70,4 процента и Коломенский завод — 70,7 процента.

О какой ритмичности в работе этих заводов может идти речь, если почти три четверти месячной программы выполняется в третьей декаде!

Наряду с неритмично работающими предприятиями у нас есть немало фабрик и заводов, где производство организовано хорошо и ритмичная работа вытеснила штурмовщину. К ним относятся такие крупные заводы, как Горьковский автозавод имени Молотова (директор т. Строкин) и Московский автозавод имени Сталина (директор т. Крылов). На этих заводах выпуск продукции в первой декаде месяца составляет 31—32 процента, во второй декаде — около 33 процентов и в третьей декаде — в пределах 36—38 процентов.

О неритмичной работе много уже писали, говорилось и принималось решений. Однако надо признать, что существенного сдвига в этом вопросе мы не добились.

Для решения этой задачи нужны не заклинания, а устранение тех причин, которые порождают неритмичность. Самая главная из них — неупорядоченность материально-технического снабжения промышленностью. Предприятия несвоевременно и некомплектно снабжаются металлом, лесом и другими материалами, а также полуфабрикатами и оборудованием. Как правило, во второй половине месяца и особенно в последней декаде потребителям отгружается наибольшая часть продукции. Внутри же квартала наибольшая отгрузка приходится на последний месяц, а в году — на четвертый квартал.

Во многих случаях у нас установлены неправильные нормы запасов материалов для предприятий, отсутствуют достаточные запасы полуфабрикатов и часто нарушается сложившаяся в течение ряда лет производственная кооперация предприятий. Все это лихорадит предприятия, не дает им работать нормально.

Следует также считать совершенно неправильным и недопустимым такое положение, когда предприятия-поставщики срывают выполнение взятых на себя обязательств по поставке потребителям сырья, полуфабрикатов, оборудования и не несут за это никакой материальной ответственности.

Министерства и ведомства создали непомерно много всевозможных снабженческих и сбытовых контор и баз, притом без всякого разбора — нужны они или нет. Например, в Куйбышеве зарегистрировано 107 различных сбытовых и снабженческих организаций, в Харькове — 103, в Горьком — 78, в Молотове — 62, в Ярославле — 48.

Некоторые министерства имеют по нескольку параллельно действующих снабженческих и сбытовых организаций в одних и тех же городах. Так, в Харькове Министерство строительства СССР имеет 6 снабженческих контор, Министерство промышленности продовольственных товаров — 4 конторы и базы, Министерство строительства предприятий металлургической и химической промышленности — 4 конторы. Даже Министерство местной и топливной промышленности Украинской ССР умудрилось создать в Харькове 5 снабженческих и сбытовых контор.

К этому надо добавить, что при попустительстве финансовых органов к промышленным предприятиям примазалось много всякого рода «толкачей» и агентов, усложняющих дело снабжения и сбыта продукции.

Неупорядоченность дела снабжения промышленности очевидна. Задача состоит в том, чтобы правильно организовать планирование и снабжение промышленности. В настоящее время по поручению Президиума Центрального Комитета партии разрабатываются предложения об улучшении этого дела.

Особо следует сказать о правах директоров предприятий, а если говорить точнее, — о бесправии директоров. (Голоса: «Правильно!»).

В настоящее время директор предприятия не имеет права расходовать средства на проведение организационно-технических мероприятий, связанных с внедрением передовой технологии и рационализаторских предложений. Он лишен возможности приобретать за счет оборотных средств инвентарь и мелкое оборудование, которые требуются для производственных нужд. Чрезмерно ограничены права директора предприятия в установлении штатов и использовании выделенного фонда заработной платы. Директор завода не может самостоятельно принимать и выполнять заказы других организаций даже в тех случаях, когда на предприятии имеются незагруженные производственные мощности и заказ можно выполнить без ущерба для основной программы предприятия. Имеются и другие вопросы, которые в настоящее время изъяты из компетенции директора, но право решения которых должно быть ему предоставлено.

Ограничение прав директоров предприятий приводит к снижению их ответственности за состояние производства. В интересах дела необходимо покончить с негодной практикой, сковывающей инициативу директоров предприятий и не дающей им возможности быстро и оперативно решать неотложные хозяйственные вопросы.

(Продолжение на 3-й стр.)

# Продолжение доклада товарища Н. А. Булганина

Директор предприятия, как непосредственный командир производства, должен обладать широкими правами, чтобы вести дело на основе строгого хозяйственного расчета, полностью отвечать за рациональное использование всех выделенных в его распоряжение ресурсов.

Есть и еще одно лицо на производстве, авторитет и роль которого необходимо сейчас поднять. Речь идет о мастере.

Мастер и начальник участка являются непосредственными организаторами производства и труда на рабочих местах, где практически обеспечивается выполнение заданий по производству продукции, улучшению ее качества, росту производительности труда и снижению производственных затрат. Между тем многие хозяйственники недооценивают роль мастера и начальника участка в руководстве производством.

Расширение прав директора, повышение роли мастера и начальника участка являются неотложной задачей в промышленности и строительстве.

Говоря о совершенствовании управления промышленностью, мы обязаны иметь в виду, что одной из основ правильного руководства является проверка исполнения принятых решений. Об исполнении решений партия судит по результатам работы. Она всегда требовала вникать в суть дела, сочетать проверку исполнения сверху с проверкой снизу.

Почему у нас до сих пор плохо поставлена проверка исполнения? Прежде всего потому, что ответственные работники министерств и ведомств, по существу, не занимаются этим делом, а перекалывают его на рядовых исполнителей.

Другая причина плохой организации проверки исполнения кроется в неправильном понимании многими работниками ее сущности. Проверять исполнение — это значит организовывать людей на конкретное дело, обеспечивать фактическое выполнение директив партии и правительства, предупреждать и исправлять на основе детального изучения фактов ошибки, принимать конкретные меры к дальнейшему улучшению работы. Однако проверка исполнения часто сводится к сбору отчетов, составлению всякого рода справок и докладных записок о невыполнении той или иной директивы, того или иного решения.

Даже Министерство государственного контроля, Госэкономкомиссия и Министерство финансов во многих случаях проверку

исполнения решений партии и правительства проводят на низком уровне, сводя ее к составлению объемистых записок «о вскрытых недостатках».

И, наконец, еще один злободневный вопрос. Некоторые работники весь смысл руководства видят в многочисленных заседаниях по всякому поводу, что нередко вместо пользы приносит вред. На апрельском совещании работников промышленности директор Орехово-Зуевского хлопчатобумажного комбината т. Морозов жаловался, что заседания и совещания не дают возможности работать на производстве.

— У нас в Орехове, — говорил он, — такая заседательская суетня, что директору практически некогда работать. Все требуют, чтобы моя персона присутствовала везде, на всех комиссиях. Пробовал посылать заместителя, обижаются. Насаждают нас в маленькую комнату человек 50 и такую повестку заведут — чего только там нет: и о наводнении, и о присуждении знамени, и о борьбе с мухами... Я честно признаюсь, что стал делать так: одеваю пальто, ухожу в цех, а сам звоню секретарю, скажите, что заболел. (Смех в зале).

Такое положение существует не только в Орехово-Зуеве. Надо с этим покончить.

Для того, чтобы улучшить дело управления промышленностью, необходимо искоренить канцелярско-бюрократические методы в деятельности министерств и ведомств, сосредоточить основные усилия работников управленческого аппарата на живой работе по организации производства, покончить с заседательской суетней. Надо продолжать работу по улучшению структуры управления промышленностью, имея в виду приближение аппарата управления к производству и его удешевление.

Необходимо улучшить дело планирования, ликвидировать недостатки в организации материально-технического снабжения предприятий, осуществлять необходимые мероприятия по расширению прав директоров предприятий, повышению авторитета и роли мастера на производстве.

Следует повысить персональную ответственность начальников главков, управляющих трестами, директоров предприятий за точное выполнение возложенных на них обязанностей по руководству производством, организовать по-настоящему выполнение решений партии и правительства, быстро и оперативно устранять выявленные недостатки в деле управления промышленностью.

## VI. Улучшить работу с руководящими кадрами и специалистами промышленности

Наша партия придавала и придает первоочередное значение работе с руководящими кадрами и специалистами промышленности. За годы Советской власти в нашей стране проделана огромная работа по подготовке специалистов для всех отраслей народного хозяйства. Выращены не десятки и не сотни тысяч, а миллионы квалифицированных специалистов. Если в 1913 году количество специалистов с высшим и средним специальным образованием в России не достигало и 200 тысяч человек, то сейчас специалистов, имеющих высшее и среднее специальное образование, у нас насчитывается свыше 5 миллионов человек.

Кадры у нас есть и их достаточно. Задача сейчас состоит в том, чтобы правильно использовать специалистов, лучше с ними работать. Особое внимание мы должны уделять молодым специалистам. Следует, однако, признать, что далеко не во всех министерствах и предприятиях к молодым инженерам и техникам относятся правильно, по-государственному.

Значительную часть молодых инженеров и техников министерства и ведомства направляют не на производство, а в аппарат, в научно-исследовательские институты, проектные организации и отделы заводоуправлений, лишая тем самым молодых специалистов возможности изучать на практике производство, технику, заводскую жизнь.

В дореволюционной России молодым инженерам и техникам, не работавшим на производстве, было, как правило, закрыт доступ в аппарат управления и в проектные организации. Каждый молодой инженер или техник, окончивший учебное заведение, обязан был поработать на производстве. Такой же порядок существует и теперь в капиталистических странах. Это неплохое правило и нам тоже надо его соблюдать.

У нас большое количество работников научно-исследовательских и проектных институтов совершенно не имеют производственного опыта. Например, почти половина научных сотрудников Центрального научно-исследовательского института черной металлургии, Государственного института по проектированию технологических процессов заводов строительной индустрии Министерства строительного и дорожного машиностроения и многих других научных учреждений не работали на производстве.

исполнения решений партии и правительства проводят на низком уровне, сводя ее к составлению объемистых записок «о вскрытых недостатках».

И, наконец, еще один злободневный вопрос. Некоторые работники весь смысл руководства видят в многочисленных заседаниях по всякому поводу, что нередко вместо пользы приносит вред. На апрельском совещании работников промышленности директор Орехово-Зуевского хлопчатобумажного комбината т. Морозов жаловался, что заседания и совещания не дают возможности работать на производстве.

— У нас в Орехове, — говорил он, — такая заседательская суетня, что директору практически некогда работать. Все требуют, чтобы моя персона присутствовала везде, на всех комиссиях. Пробовал посылать заместителя, обижаются. Насаждают нас в маленькую комнату человек 50 и такую повестку заведут — чего только там нет: и о наводнении, и о присуждении знамени, и о борьбе с мухами... Я честно признаюсь, что стал делать так: одеваю пальто, ухожу в цех, а сам звоню секретарю, скажите, что заболел. (Смех в зале).

Такое положение существует не только в Орехово-Зуеве. Надо с этим покончить.

Для того, чтобы улучшить дело управления промышленностью, необходимо искоренить канцелярско-бюрократические методы в деятельности министерств и ведомств, сосредоточить основные усилия работников управленческого аппарата на живой работе по организации производства, покончить с заседательской суетней. Надо продолжать работу по улучшению структуры управления промышленностью, имея в виду приближение аппарата управления к производству и его удешевление.

Необходимо улучшить дело планирования, ликвидировать недостатки в организации материально-технического снабжения предприятий, осуществлять необходимые мероприятия по расширению прав директоров предприятий, повышению авторитета и роли мастера на производстве.

Следует повысить персональную ответственность начальников главков, управляющих трестами, директоров предприятий за точное выполнение возложенных на них обязанностей по руководству производством, организовать по-настоящему выполнение решений партии и правительства, быстро и оперативно устранять выявленные недостатки в деле управления промышленностью.

Тосплан СССР, министерства и ведомства плохо ведут работу по планированию подготовки специалистов, не имеют обоснованных расчетов и перспективного плана. В результате этого по ряду важнейших специальностей имеется несоответствие между подготовкой специалистов и фактической потребностью в них.

Большинство высших учебных заведений, готовящих кадры для промышленности, сосредоточено в центральных и южных районах Европейской части СССР, нередко вдали от соответствующей промышленной базы. В восточных районах страны высших учебных заведений вообще недостаточно. Такое ненормальное положение необходимо исправить.

Нельзя признать правильным сложившееся в промышленности соотношение между количеством инженеров и техников. На одного инженера у нас в среднем приходится менее двух техников. К сожалению, такое положение мало волнует руководителей министерств, которые предпочитают подавать в Госплан завышенные заявки на инженеров, чем готовить техников.

Не упорядочены планирование и учет административно-управленческого персонала на предприятиях. За последние годы в плане по труду в промышленности не выделяется категория служащих. В то же время планируется и учитывается такая категория, как административно-управленческий персонал, куда включаются не только служащие, но и часть инженерно-технических работников и младшего обслуживающего персонала. Надо сказать, что само понятие «административно-управленческий персонал» является недостаточно ясным. Например, в машиностроительной промышленности инженер, работающий в отделе труда и заработной платы заводоуправления, относится к административно-управленческому персоналу, а инженер-нормировщик, работающий в этом же отделе, к административно-управленческому персоналу не относится. Диспетчеры, работающие в цехах, так же, как и диспетчеры заводоуправлений, относятся к административно-управленческому персоналу, хотя цеховые диспетчеры непосредственно связаны с производством. Ясно, что такое положение ненормально и его надо скорее исправить.

И, наконец, о текучести руководящих кадров. На многих предприятиях руководящие

работники меняются слишком часто. В угольной промышленности, например, ежегодно сменяется около 40 процентов начальников и главных инженеров шахт и до 50 процентов начальников участков. Нет надобности доказывать, как это отрицательно сказывается на производстве.

Для улучшения работы с руководящими кадрами и специалистами промышленности необходимо повысить ответственность руководителей министерств, ведомств и местных партийных органов за правильный подбор, расстановку и воспитание кадров, добиться того, чтобы все предприятия возглавлялись людьми, хорошо знающими свое дело, правильно ориентирующимися в технике и экономике производства, способными обеспечить внедрение новой техники и неуклонный рост производства.

## VII. Государственный план — закон для каждого министерства, главка, предприятия

Одним из важнейших преимуществ социалистической системы хозяйства перед капиталистической является планомерное развитие народного хозяйства. Развивая хозяйство по плану, социалистическое государство имеет возможность обеспечивать непрерывный, быстрый и всесторонний рост производства, наиболее полно удовлетворять потребности народа. План в руках Советского государства является могучей силой, организующей и направляющей труд миллионов людей.

И. В. Сталин указывал: «Наши планы есть не планы-прогнозы, не планы-догадки, а планы-директивы, которые обязательны для руководящих органов и которые определяют направление нашего хозяйственного развития в будущем в масштабе всей страны». Большинство наших хозяйственных руководителей глубоко осознали эту истину, и план стал для них законом. Установленные государственным планом задания по развитию промышленности у нас из года в год не только выполняются, но и перевыполняются.

Но было бы ошибкой не видеть за общими положительными показателями работы промышленности многочисленных фактов невыполнения плана отдельными предприятиями и даже целыми отраслями промышленности.

Удельный вес предприятий, не выполняющих годовых планов, составлял: в 1951 году — 31 процент, в 1952 году — 39 процентов, в 1953 году — 40 процентов, в 1954 году — 36 процентов. Таким образом, за годы пятой пятилетки свыше одной трети предприятий не выполняли установленных для них государственных планов. Мы не можем быть равнодушными к таким фактам. Вспомните, товарищи, как строго относился к нарушителям государственной дисциплины Владимир Ильич Ленин. Мы также должны по-ленински, непримиримо относиться ко всякому работнику, по вине которого срывается выполнение государственного плана.

К сожалению, у нас еще есть такие хозяйственники, которые забывают, что план — это закон, а если и вспоминают об этом, то только для того, чтобы поступить с ним по рецепту щедринаского персонажа, сочинившего устав «о нестеснении градоначальников законами». Первый и единственный параграф этого произведения гласил: «Ежели чувствуешь, что закон полагает тебе препятствие, то, сняв оный со стола, положи под себя. И тогда все сие, сделавшись невидимым, много тебя в действительности облегчит». (Оживление в зале. Смех).

Разумеется, в наше время такого рода «деятели», пренебрегающих интересами государства и не питающих уважения к государственному плану, нельзя подпускать к руководству промышленными предприятиями. А между тем находятся руководители министерств, которые своей широкой спиной прикрывают обанкротившегося руководителя предприятия и тем самым подрывают государственную дисциплину, дезорганизуют работу промышленности.

Приведу такой факт. В Алтайском крае имеется Михайловский содовый комбинат Министерства химической промышленности, который три года подряд не выполняет плана. Его руководители — директор т. Микитон и главный инженер т. Митюков — оказались явно неспособными вывести комбинат из прорыва. Однако ни министерство, ни местные партийные органы не приняли мер к укреплению руководства комбината. Тогда рабочие, обеспокоенные судьбой своего предприятия, на профсоюзной конференции в феврале нынешнего года приняли решение просить министра химической промышленности т. Тихомирова рассмотреть вопрос о соответствии руководителей комбината занимаемым должностям. Рабочие проявили большое беспокойство за работу своего предприятия, встали на защиту интересов государства. Но не в чести Министерства химической промышленности и министра т. Тихомирова следу-

Надо смелее выдвигать на руководящую работу наиболее способных молодых специалистов. Установить, чтобы молодые специалисты по окончании учебного заведения, как правило, направлялись на производство.

Надо принять меры к улучшению использования инженерно-технических работников, решительнее переводить специалистов из управленческого аппарата на производство.

Необходимо покончить с частой сменяемостью руководящих работников и взять твердый курс на создание постоянных, устойчивых кадров во всех отраслях промышленности.

Мы обязаны постоянно помнить, что улучшение работы с кадрами является решающим условием дальнейшего подъема и развития промышленности.

ет сказать, что вопрос об укреплении руководства комбината и до сих пор не решен.

Значит, дело не только в том, что во главе предприятия стоит малоспособный, бездеятельный человек, но и в том, что некоторые министры и партийные организаторы смотрят на это сквозь пальцы, мирятся с нарушением государственной дисциплины.

Можно привести немало примеров, когда предприятия одной и той же отрасли, находящиеся в равных условиях, имеют различные показатели работы: одни успешно выполняют план и ведут хозяйство рентабельно, а другие отстают в выполнении плана и работают с большими убытками. Имеющиеся в Центральном Комитете факты наглядно показывают, что если мы сумеем подтянуть отстающие предприятия до уровня передовых, то добьемся значительного увеличения выпуска продукции с наличных производственных площадей.

Крупным недостатком в работе промышленности является еще неизжитая до сих пор порочная, крайне вредная для народного хозяйства практика невыполнения плана производства по номенклатуре.

Многие руководители министерств и ведомств, фабрик и заводов не уделяют достаточного внимания этому важному вопросу. Так, Министерство черной металлургии при перевыполнении плана 1954 года по прокату в целом на 173 тысячи тонн недодало 155 тысяч тонн дефицитных профилей крупносортового и мелкосортного проката, 85 тысяч тонн катанки, 25 тысяч тонн катаных колес.

Не выполняет плана по установленной номенклатуре изделий и ряд отраслей машиностроения.

Министерство тяжелого машиностроения, перевыполнив план 1954 года по продукции в целом, не выполнило плана производства металлургического оборудования, кузнечно-прессовых машин, отдельных видов подъемно-транспортного оборудования, дизелей, газогенераторных двигателей. Министерство станкостроительной и инструментальной промышленности перевыполнило план 1954 года по общему количеству металлорежущих станков и кузнечно-прессовых машин в целом, но не выполнило плана по наиболее важным видам тяжелых и уникальных станков и кузнечно-прессового оборудования.

Перевыполнило план прошлого года по продукции в целом и Министерство электротехнической промышленности. Между тем задания по производству таких важных и крайне необходимых для народного хозяйства видов продукции, как электродвигатели мощностью свыше 100 киловатт, силовые трансформаторы, генераторы к паровым и гидравлическим турбинам, министерство значительно недовыполнило.

Можно было бы привести много подобных примеров и по другим отраслям промышленности.

Нельзя забывать о качестве выпускаемой продукции. Государственный план можно считать выполненным только тогда, когда качество произведенной продукции отвечает установленным требованиям. Однако многие предприятия при попустительстве руководителей министерств выпускают продукцию низкого качества, чем наносят большой ущерб государству. Так, Министерство угольной промышленности в 1954 году поставило народному хозяйству уголь с зольностью, почти на 2 процента превышающей зольность угля, поставленного в 1940 году. Это означает, что вместо угля потребители получили 6 миллионов тонн пустой породы, на перевозку которой потребовалось 6 тысяч железнодорожных составов.

Имеется такой порок и в нефтяной промышленности. Ее предприятия отпускают потребителям нефтепродукты, не стандартные по фракционному составу и температуре вспышки.

(Продолжение на 4-й стр.)

# Продолжение доклада товарища Н. А. Булганина

Все еще неблагоприятно с качеством продукции в металлургии, в машиностроении и в отраслях промышленности, производящих предметы народного потребления.

Пора покончить с этим крупным недостатком в работе промышленности. Надо строго наказывать тех, кто пренебрегает качеством продукции и тем самым грубо попирает интересы государства и населения. В борьбе за качество продукции большую роль призваны сыграть партийные организации. К сожалению, многие из них слабо занимаются этим большим государственным делом.

Многие работники промышленности ослабили внимание к экономике производства. Это видно из того, что за последние годы задания по снижению себестоимости продукции не выполняются. В плане на 1953 год было предусмотрено снизить себестоимость промышленной продукции на 6 процентов по сравнению с 1952 годом, а фактически себестоимость снижена на 5,1 процента. По плану 1954 года снижение себестоимости должно было составить 4,7 процента, а фактически составило 3,9 процента. За последние два года более половины всех промышленных предприятий союзного подчинения не выполнили планов по снижению себестоимости продукции. План накоплений в промышленности за 1954 год невыполнен на 9 миллиардов 600 миллионов рублей.

Одной из причин невыполнения предприятий заданий по снижению себестоимости продукции является брак в производстве. В целом по союзной промышленности потери от брака составили в прошлом году более 3 миллиардов рублей. Наиболее неблагоприятно в этом отношении обстоит дело на предприятиях Министерства радиотехнической промышленности, Министерства машиностроения и приборостроения, Министерства станкостроительной и инструментальной промышленности и Министерства промышленности строительных материалов.

## VIII. Устранить недостатки в размещении производительных сил в стране

Задача дальнейшего мощного развития нашей социалистической промышленности неразрывно связана с вопросом о правильном размещении производительных сил в стране. Надо сказать, что этот вопрос имеет для нас исключительно важное значение.

В дореволюционной России свыше трех четвертей промышленной продукции производилось только в четырех районах: Московском, Ивановском, Петербургском и на Украине. Заводы Донбасса и Приднепровья в 1913 году давали 73 процента производимого в стране чугуна. До 87 процентов добычи угля было сконцентрировано в Донбассе. Восточные же районы страны с их исключительно мощными сырьевыми и энергетическими ресурсами оставались вне промышленного развития.

За годы Советской власти, как известно, проделана большая работа по улучшению размещения промышленности СССР. В период довоенных пятилеток, в результате осуществления политики индустриализации страны, приближения промышленности к источникам сырья и районам потребления, быстрыми темпами стала развиваться промышленность восточных районов СССР. Во время Отечественной войны и в послевоенные годы промышленность этих районов получила еще большее развитие.

В 1954 году в восточных районах было произведено около трети всей промышленной продукции страны, добыто свыше 60 процентов нефти и почти 50 процентов угля, произведено свыше половины всего количества стали и проката и свыше 40 процентов электроэнергии. Если в целом по СССР объем промышленной продукции в 1954 году по сравнению с 1940 годом возрос в 2,8 раза, то в восточных районах он увеличился в четыре раза.

Эти данные показывают, что мы достигли известных успехов в улучшении размещения нашей промышленности. Однако в свете стоящих перед нами задач и особенно при сопоставлении с имеющимися возможностями достигнутые результаты являются недостаточными.

XIX съезд партии в своих директивах по пятому пятилетнему плану подчеркнул необходимость обеспечить дальнейшее улучшение географического размещения строительства промышленных предприятий, но эта директива выполняется неудовлетворительно.

Многие министерства до сих пор продолжают неправильную практику сосредоточения строительства новых промышленных предприятий в обжитых районах, где уже имеется развитая промышленность, без учета возможности обеспечения строящихся предприятий местным сырьем и топливом.

Министерства и главные управления не принимают должных мер к тому, чтобы обеспечить выполнение планов накопительным каждым предприятием, и даже нарушают основные принципы хозяйственного расчета предприятий. Министерства и главные управления часто изымают сверхплановые прибыли и часть оборотных средств у хорошо работающих предприятий и за их счет восполняют недостаток оборотных средств у плохо работающих предприятий, создавая тем самым видимость финансового благополучия последних.

Такая практика кредитования и финансирования отстающих предприятий за счет передовых несовместима с хозяйственным расчетом.

Центральный Комитет партии и Совет Министров осудили эти нарушения принципов хозяйственного расчета, признали неправильной сложившуюся практику кредитования предприятий и установили особый, более жесткий режим кредитования и расчетов для предприятий, не выполняющих заданий по снижению себестоимости продукции и планов накоплений.

Государственному банку СССР предоставлено право объявлять неплатежеспособными те предприятия, которые на протяжении шести месяцев после перевода их на особый режим кредитования и расчетов продолжают не выполнять планов накоплений или допускают сверхплановые убытки.

Следует укрепить государственную дисциплину. Надо решительно покончить с либеральным отношением к нарушителям государственной дисциплины, не останавливаясь перед тем, чтобы снимать с занимаемых постов работников, не способных управлять главным, предприятием, заменяя их знающими дело и энергичными организаторами производства.

Задача состоит в том, чтобы в промышленности не было ни одной отстающей отрасли, ни одного отстающего предприятия.

Зачем, рассуждают некоторые руководители министерств и ведомств, строить предприятия где-то в Сибири, это ведь далеко и хлопотно. Гораздо легче и проще построить новый завод или расширить действующий завод где-либо поближе к Центру, а еще лучше в Москве или в Ленинграде.

Несмотря на неоднократные указания Центрального Комитета партии и правительства о прекращении нового строительства, реконструкции и расширения действующих предприятий в Москве, Московской области и Ленинграде, многие министерства и ведомства стараются всячески обойти эти указания, добиваясь под тем или иным предлогом нового промышленного строительства, реконструкции и расширения действующих предприятий в названных центральных районах.

В то же время ряд министерств срывает выполнение заданий правительства по строительству новых предприятий в восточных и других районах, где имеются достаточные сырьевые и энергетические ресурсы, а промышленность развита слабо.

Работникам Министерства черной металлургии и Министерства строительства предприятий металлургической и химической промышленности хорошо известно, что с вводом в действие металлургического завода в Казахской ССР на базе местного сырья и топлива отпала бы надобность в перевозке из других районов страны значительного количества металла в Среднюю Азию и Казахстан. Однако названные мною министерства, осуществляющие строительство металлургического завода, крайне плохо используют выделенные для этой цели капиталовложения. В 1951—1954 годах на строительство завода было выделено 200 миллионов рублей, освоено только 88 миллионов рублей.

Следует, кстати, отметить, что Министерство черной металлургии допустило серьезную диспропорцию между производством и потреблением отдельных сортов проката черных металлов на Юге, на Урале и в Восточной Сибири, а это неизбежно приводит к массовым встречным перевозкам черных металлов.

Известно далее, какое огромное народнохозяйственное значение имеет развитие алюминиевой промышленности на Востоке, где сосредоточены значительные сырьевые ресурсы для этой отрасли и источники дешевой электроэнергии. Однако средства, выделяемые Министерству цветной металлургии на строительство алюминиевого завода на Востоке, также используются неудовлетворительно.

Министерство нефтяной промышленности систематически не выполняло планов капитального строительства и ввода в действие нефтеперерабатывающих заводов на востоке страны. Например, за истекшие четыре года пятой пятилетки в строительстве Омского нефтеперерабатывающего завода было вложено только 804 миллиона рублей при сметной стоимости строительства в 2 миллиарда рублей.

Директивами по пятилетнему плану темпы роста производства строительных материалов в восточных районах были предусмотрены более высокие, чем в среднем по стране, но Министерство промышленности строительных материалов, а также другие министерства и ведомства выполняют это задание неудовлетворительно.

Если за четыре года пятилетки производство цемента в целом по СССР возросло на 86 процентов, то на Дальнем Востоке оно увеличилось всего лишь на 19 процентов. Министерство промышленности строительных материалов затягивает строительство цементных заводов на Востоке. Так, например, цементный завод в г. Семипалатинске строится с 1949 года. Сметная стоимость строительства завода составляет почти 200 миллионов рублей, а за шесть лет освоено всего лишь 22 миллиона рублей, или 11 процентов. Крайне медленно осуществляется также расширение Яшкинского цементного завода в Кемеровской области. Неудовлетворительно ведутся работы по расширению на Востоке производства стеновых материалов.

Наша машиностроительная промышленность также сконцентрирована в основном в районах Центра и в Ленинграде и слабо развита на востоке страны. В районах Центра выпускается более 80 процентов автомобилей, а производство зерновых комбайнов почти целиком сосредоточено в Европейской части СССР.

Потребность Средней Азии и Казахстана в фосфатных минеральных удобрениях обеспечивается за счет собственных ресурсов только на 60 процентов, а остальные удобрения завозятся из Европейской части СССР и с Урала. Поволжье, Северный Кавказ, Сибирь и Дальний Восток также снабжаются привозными минеральными удобрениями.

Значительно отстает строительство в восточных районах предприятий по производству массовых изделий легкой и пищевой промышленности. Легкая промышленность чрезмерно сконцентрирована в Центре, где вырабатывается свыше 80 процентов хлопчатобумажных и около 70 процентов шерстяных тканей, а на Востоке эта промышленность развита слабо.

Министерство промышленности продовольственных товаров также неудовлетворительно осуществляет в восточных районах строительство макаронных, кондитерских и других предприятий по производству продовольственных товаров.

Все это свидетельствует о весьма серьезном отставании в развитии производительных сил на востоке страны и особенно в Сибири, на Дальнем Востоке, в Средней Азии и Казахстане, на долю которых в настоящее время приходится лишь 16 процентов всей промышленной продукции СССР. Пора покончить с вредной практикой затягивания строительства промышленных предприятий в восточных районах.

Недостатки в размещении производительных сил в стране влекут за собой нерациональные и чрезмерно дальние перевозки грузов железнодорожным транспортом.

Приведу для иллюстрации отдельные факты, не делающие чести некоторым министрам.

Министерство черной металлургии не принимает должных мер к развитию железнодорожной базы в районе Кузнецкого металлургического комбината, вследствие чего большое количество руды для этого комбината завозится из Магнитогорска.

Отставание роста добычи угля в Европейской части СССР от роста потребления его в этой части страны приводит к необходимости перевозок угля на огромные расстояния. Так, в 1954 году в районы, расположенные западнее Урала, завезено свыше 11 миллионов тонн кузнецкого и карагандинского угля. В настоящее время из Кузнецкого и Карагандинского угольных бассейнов завозится уголь далеко за Москву, куда прежде он никогда не завозился.

Отставание геологических работ в Западной Сибири приводит к тому, что песок для формовочных земель завозится туда с Урала. Например, заводы, расположенные в Омской, Новосибирской областях и Алтайском крае, получают песок с карьеров Челябинской области.

По причине совершенно недостаточного развития лесопиления на Севере и в Сибири железные дороги перевозят в больших коли-

чествах круглый лес на расстояния свыше 5 тысяч километров.

Из Сибири и Средней Азии ежегодно перевозится около 2 тысяч вагонов невытой шерсти на шерстомойки, расположенные в Украинской ССР, а мытая шерсть в количестве до 500 вагонов в год идет в Украину в обратном направлении—в Сибирь, Среднюю Азию и на Дальний Восток.

Соль для Дальнего Востока завозится из Павлодара, хотя имеется полная возможность получать ее из Иркутской области, для чего надо было построить Усольский соляной завод. Однако министр промышленности продовольственных товаров г. Зотов не принимает мер к ускорению строительства этого завода.

Ввиду недостаточного производства солебрикетов на Павлодарском солепромысле в Восточную Сибирь и на Дальний Восток завозится илечкая комовая соль для нужд животноводства. Стоимость перевозки одной тонны соли в указанных направлениях составляет около 300 рублей, что превышает стоимость самой соли почти в десять раз.

Нельзя мириться с такого рода безобразиями в нашем хозяйстве.

Заслуживает самого строгого осуждения нераспорядительность многих руководителей местных организаций, плохо использующих имеющиеся на местах широкие возможности производства изделий массового потребления. Вместо того, чтобы развивать производство таких изделий за счет местных ресурсов, руководители ряда областей и республик допускают завоз их из других, даже отдаленных районов страны.

Оказывается, что в Тюменской области, богатой лесами, нельзя обойтись без завоза из других областей таких изделий, как колеса к деревянным хомам, дуги, бондарные изделия, деревянные лопаты. В эту область из других районов завозятся даже вешалки для одежды.

Руководители партийных и советских организаций Вологодской области не считают для себязорным завозить из других областей деревянные лопаты, ведра, грабли, вилы, тазы и другие подобного рода товары.

Вместо дальнейшего разворота производства товаров широкого потребления некоторые республиканские и областные организации стали на путь прекращения выпуска ряда важных для населения товаров. Так, в Московской области за последние два года прекращено производство около 140 различных видов товаров широкого потребления, в том числе висячих замков, топоров, керосиновых ламп. За этот же период в Белорусской ССР прекращено производство свыше 50 видов товаров широкого потребления.

Руководителям местных партийных и советских организаций надо решительно покончить с такого рода негодной практикой, бьющей по интересам населения и государства. Надо по-серьезному взяться за развитие на предприятиях местной и кооперативной промышленности производства предметов массового потребления.

Какие же меры необходимо осуществить для того, чтобы устранить указанные выше недостатки?

Надо, прежде всего, повысить уровень работы министерств по планированию размещения промышленных предприятий; сейчас это дело ведется неорганизованно, а во многих случаях и неграмотно. Министры должны коренным образом изменить свое отношение к вопросам выбора места строительства предприятий, подходя к этому делу не ведомственно, а по-государственному.

Надо улучшить общегосударственное планирование размещения производительных сил в стране. В этом деле первую скрипку должен играть Госплан СССР. Его прямая обязанность — постоянно проявлять заботу о правильном географическом размещении промышленных предприятий. Работники Госплана должны осознать, какую большую ответственность они несут за это дело перед государством. В течение ближайшего времени Госплану с участием министерств и местных партийных и советских органов необходимо разработать научно обоснованную схему развития и размещения важнейших отраслей промышленности на период 10—15 лет, исходя при этом из задачи приближения промышленности к источникам сырья, топлива и районам потребления, а также обеспечения комплексного развития хозяйства экономических районов и всемерного развития внутрирайонной кооперации промышленных предприятий. Необходимо безотлагательно и самым решительным образом осуществить практические мероприятия по обеспечению более быстрого развития промышленности в восточных районах страны.

(Окончание в следующем номере).

Редактор В. И. ПАРАМОШКИН.